

УДК 433

DOI: 10.21209/2227-9245-2017-23-1-11-17

СТРУКТУРА ЗЕМЕЛЬНОГО ФОНДА ЦЕНТРАЛЬНОГО МАКРОРАЙОНА ТЫВЫ В ПОСТСОВЕТСКОЕ ВРЕМЯ (НА ПРИМЕРЕ УЛУГ-ХЕМСКОГО РАЙОНА)

STRUCTURE OF THE LAND FUND OF THE CENTRAL TYVA MACRO-REGION IN THE POST-SOVIET PERIOD (ON THE EXAMPLE OF ULUG-KHEM DISTRICT)

С. К. Кужугет,
Тувинский государственный
университет, г. Кызыл
ksayana@mail.ru



S. Kuzhuget,
Tuva State University, Kyzyl

С. С. Монгуш,
Бурятский государственный
университет, г. Улан-Удэ
egfkeggis@tuvsu.ru



S. Mongush,
Buryat State University,
Ulan-Ude

Статья посвящена изменению структуры земельного фонда центральной зоны Республики Тыва в постсоветское время на примере Улуг-Хемского муниципального района. Авторами проанализирована тенденция изменения различных категорий земель муниципального района в период с начала 90-х гг. XX в. по настоящее время. Выявлено, что наиболее сильное влияние на изменение структуры земельного фонда в большей степени оказали социально-экономический фактор и процессы, связанные с земельной реформой в стране. Большие изменения произошли, начиная с 1992 г., что связано с перераспределением земель сельскохозяйственного назначения и появлением новых видов сельскохозяйственного землепользования: сельскохозяйственные кооперативы, крестьянские хозяйства и др. Другой причиной явилось изменение административно-территориальных границ района

Ключевые слова: земельный фонд; структура; динамика; категории земель; земли сельскохозяйственного назначения; Улуг-Хемский район; постсоветское время; Республика Тыва; колхоз; совхоз

This article focuses on the changes in the structure of the land fund of the central zone of the Republic of Tuva in the post on the example of Ulug-Khem district municipality. The authors have analyzed the trend in the various categories of municipal area of land in the period from the beginning of the 90s of the last century to the present. It was found that the strongest influence on the change of the land fund structure provides a greater degree of socio-economic factors, and processes related to land reform in the country. Great changes have taken place, since 1992, due to the redistribution of agricultural land and the emergence of new types of agricultural land use: agricultural cooperatives, farms and others. Another reason was the change in the administrative-territorial boundaries of the area

Key words: land fund; structure; dynamics; category of land; agricultural land; Ulug-Khem district; post-Soviet period; Tuva Republic; farm; state farm

Актуальность. Как известно, земля — это базис всех процессов жизнедеятельности общества, одно из важнейших условий эффективности функционирования и развития экономики страны. Для принятия управленческих решений, направленных

на обеспечение рационального и эффективного использования земельных ресурсов, необходим их учёт. Общее представление о земельных ресурсах содержится в понятии «земельный фонд». В связи с этим отслеживание изменения структуры земельного

фонда региона в процессе хозяйственного освоения земель, объяснение этих изменений позволяет оценить опыт населения по созданию адаптивного землепользования, следовательно, и для дальнейшего рационального использования земельных ресурсов.

В период земельной реформы (1991–2005) территориальное землеустройство стало основным видом работы. Это связано с перераспределением земель, образованием новых и упорядочением существующих объектов землеустройства, а также постановкой на кадастровый учет, межеванием и оборотом земельных участков [3].

В настоящей работе поставлена *задача* – проанализировать изменения в структуре земельного фонда Центрального макрорайона Тывы в постсоветское время на примере Улуг-Хемского муниципального образования. Репрезентативность данного муниципального образования определяется его удобным географическим положением в центральной части республики, расположением в его пределах «хвостовой» части Саяно-Шушенского водохранилища, который оказывает значительное влияние на

природные условия и хозяйство прилегающей территории. На территории Республики Тыва находится 42 % водяного зеркала Саяно-Шушенского водохранилища [1].

Информационной базой послужили фондовые материалы Государственного архива, статистические данные Госкомитета статистики, госдоклады о состоянии окружающей среды Республики Тыва (1997, 2003, 2009–2013), отчеты муниципального образования «Улуг-Хемский район». Земельные отношения в республике регулируются Законом «О Земле», который принят 27 ноября 2004 г.

Район расположен в центральной части республики в пределах одноименной котловины. Его северная граница проходит по склонам Куртушибинского и Уюкского хребтов, являющихся южной границей Красноярского края [4]. На юге по хребту Западный Танну-Ола Улуг-Хемский район граничит с Овюрским, а на северо-востоке и юго-востоке – с Кызылским и Чеди-Хольским, на юго-западе, западе и северо-западе – с Дзун-Хемчикским и Чаа-Хольским районами (рис. 1).

а)

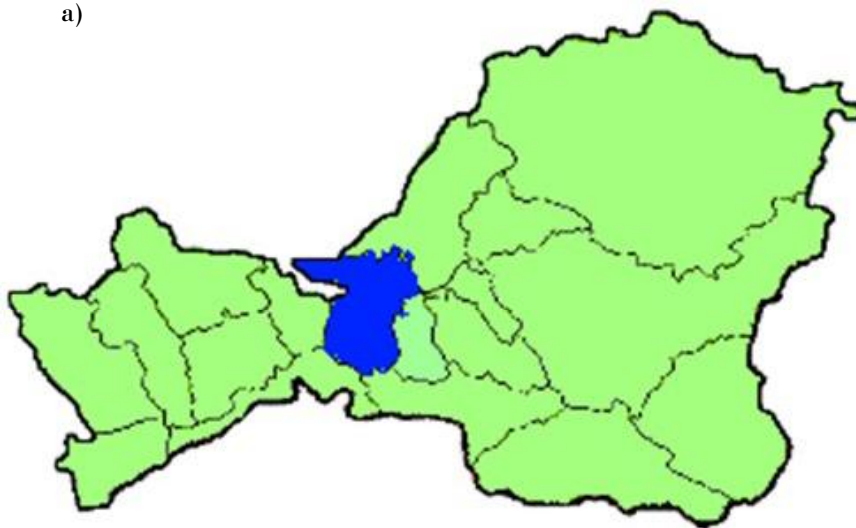




Рис. 1 (а, б). Положение Улуг-Хемского района в структуре Республики Тыва (<http://www.unesco.tuva.ru/>)

Fig. 1 (a, b). Position of Ulug-Khem district in the structure of the Republic of Tuva (<http://www.unesco.tuva.ru/>)

История развития Улуг-Хемского района достаточно длинная, начиная с 1923 г. с принятием на заседании ЦК Танну-Тувинской народной партии решения об образовании Хемчикского кожууна, объединившего западные 21 сумон и Улуг-Хемского кожууна, присоединив к нему 6 сумонов (прим. так называют сельские населенные пункты) из 17 сумонов Бейси и 4 арбана, 10 сумонов Даа кожууна. Центром Улуг-Хемского кожууна стал Шагаан-Арыг. С 1923 г. в кожууне начали создаваться первые коллективные хозяйства. В их числе находился первый в Тыве колхоз «Свобода труда», а 13 октября 1944 г., когда Тувинская Народная Республика вступила в состав Советского Союза, образован Улуг-Хемский район с территорией 6 345 км². В нем числились 17 населенных пунктов, которые образовали 10 колхозов. В 1957 г. присоединен Баян-Кольский сельский Совет с террито-

рией 972,6 км² и 3 населенными пунктами – Баян-Кол, Кара-Тал, Оттук-Даш. В апреле 1961 г. присоединен Чаа-Хольский район с территорией 3092,5 км². Указом Президиума Верховного Совета РСФСР в 1975 г. Баян-Кольский сельский Совет вновь передан Кызылскому району [5].

В настоящее время в соответствии с данными государственной статистической отчетности общая площадь района составляет 5335,4 км², административная структура представлена девятью сумонами и одним городским поселением. Административным центром является г. Шагонар, расположенный в центральной части, на берегу р. Енисей, в 3 км на восток от Саяно-Шушенского водохранилища, рядом с автомобильной дорогой регионального значения Кызыл-Ак-Довурак. Основа экономики района – сельское хозяйство, ведущую роль в котором занимает животноводство. Рельеф тер-

риториально-административного образования в основном среднегорный и низкоротный. Широкие межгорные долины являются основными землями, которые используются для орошаемого земледелия с посевом злаковых и овощных сельскохозяйственных культур.

В структуре земельного фонда района большую часть покрывают земли лесного фонда (41,5 % территории района) и земли сельскохозяйственного назначения (36,32 %), земли запаса составляют 7,8 %, доля остальных категорий земель незначительна (рис. 2).

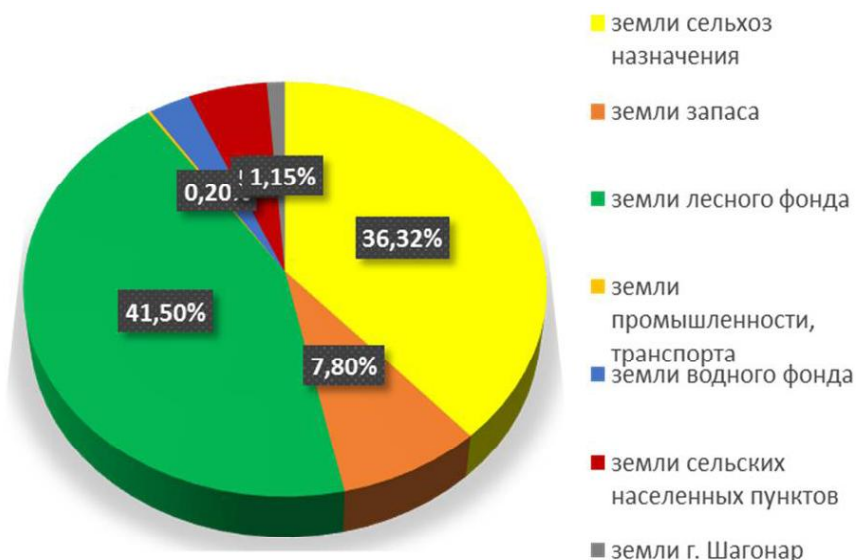


Рис. 2. Распределение земельного фонда Улуг-Хемского района (2015)

Fig. 2. Distribution of the land fund of the Ulug-Khem district (2015)

При этом почти 90 % земель находятся в государственной и муниципальной собственности. По состоянию на 1 января 2015 г. в Улуг-Хемском районе осуществляют деятельность 440 индивидуальных предпринимателей, 167 юридических лиц, в том числе с начала года зарегистрировано 112 индивидуальных предпринимателей, 7 юридических лиц. Основными владельцами земель сельхозназначения являются сельскохозяйственные производственные и потребительские кооперативы (СПК, СПоК), муниципальные унитарные предприятия (МУП), на территории сумона Эйлиг-Хем, состоящем из 186 домохозяйств, 135 занимаются животноводством — это более 72 % от общего количества домохозяйств сумона.

Отраслевая структура промышленного производства района представлена производством тепловой энергии, обеспечивающим наибольший показатель производства,

т.е. 61 % от общего объема промышленного производства, а также малыми и средними обрабатывающими производствами (39 %), представленными в основном пищевой и деревообрабатывающей промышленностями.

Нами проведен анализ изменения структуры земельного фонда района с начала 1990-х гг. XX в. по настоящее время, выявлены причины динамики структуры земельного фонда района (см. таблицу).

В первой половине 1990 гг. XX в. созданы организационные и правовые условия для преобразования отношений собственности и перехода к рыночной экономике. В сельском хозяйстве большое значение имело создание аратских и крестьянских хозяйств, поддержка малого предпринимательства, а в процессе приватизации — реорганизация колхозов и совхозов. Поэтому изменение площади земель сельскохозяйственного назначения в этот период отме-

чалось как незначительное. За период с 1 ноября 1992 г. по 1 января 1993 г. большое развитие в районе имели крестьянские аратские хозяйства. На 1 января 1993 г. в районе насчитывается 65 крестьянских хозяйств. Они занимали площадь 3244 га, в том числе пашни – 494 га, сенокосов – 96 га, пастбищ – 2 482 га. За данный период три аратских хозяйства отказались от ведения сельского хозяйства по собственному заявлению. Средний размер земельного пая на одного работника, выходящего

из состава совхоза для создания аратского хозяйства, составляет 42 га сельхозугодий. Наибольшее развитие крестьянские хозяйства получили в селах Арыг-Узуу и Торгалыг, а на территории г. Шагонар на тот момент находилось 25 крестьянских хозяйств. Средний размер хозяйства составлял 0,5 га. В основном все эти хозяйства занимались посадкой картофеля. В дальнейшем развитие таких хозяйств прекратилось, так как на территории города больше не существовало земель для передачи аратским хозяйствам.

Изменение структуры земельного фонда Улуг-Хемского района (1993–2015)

Changing of the structure of the land fund of the Ulug-Khem district (1993–2015)

Категории земель/ Categories of lands	Годы/Years				
	1993	1994	1997	2013	2015
Общая площадь, га/ Total area, ha	603090	533540	522291	533540	533540
Земли сельскохозяйственного назначения, в т.ч. сельхозугодья (пашни, пастбища, сенокосы)/ Agricultural lands, including farmland (arable land, pastures, hayfields)	209615 (34,7)*	209911 (39,3)	195756 (37,5)	193799 (36,3)	193799 (36,3)
Земли запаса/Land reserves	12816 (2,1)	13722 (2,6)	41674 (8,0)	41674 (7,9)	41674 (7,8)
Земли лесного фонда/Forest lands	339856 (56,2)	266957 (50,0)	266957 (51,1)	266957 (50,0)	221374 (41,5)
Земли промышленности, транспорта/ Land of industry, transport	1109 (0,2)	1109 (0,2)	1109 (0,2)	1111 (0,2)	1115 (0,2)
Земли водного фонда/ Lands of the water fund	14083 (2,3)	14083 (2,6)	14083 (2,7)	14083 (2,6)	14083 (2,6)
Земли сельских населенных пунктов/ Lands of villages	19445 (3,2)	25742 (4,8)	25742 (5,0)	25746 (4,8)	26451 (5,0)
Земли г. Шагонар/ Lands of Shagonar	6166 (1,0)	6122 (1,1)	6122 (1,2)	6124 (1,1)	6125 (1,1)

*Примечание. В скобках дана доля в %.

В связи с вводом второй оросительной системы «Эйлиг-Хем» в 1994 г. площадь сельхозугодий увеличилась. С 1995 г. в условиях резкого повышения затрат стали убыточными многие подразделения сельхозпредприятий, что привело к их ликвидации и реорганизации и резкому уменьшению земель сельхозназначения в республике [2]. Это относится и к исследуемому району. В конце 90-х гг. XX в. мно-

гие хозяйства (совхозы) не смогли использовать по назначению более 60 % земель. Так, в совхозе Эйлиг-Хем, например, из всей площади 585 га использовалось лишь 3 га под картофель вблизи поселка. Участки пашни 225 га не использовались уже на протяжении трех лет. В результате высвобожденные территории за счет ликвидированных АПХ и передачи неиспользованных земель совхозов, кооперативов

перешли в категорию земель государственного запаса.

В 1997 г. вновь произошло изменение административных границ района, в связи с чем уменьшилась общая площадь территории. На основании Постановления председателя администрации района от 22 октября 1997 г. № 121 из земель совхоза «Эйлиг-Хем» дополнительно переданы Чаа-Хольскому району земли общей площадью 11291 га. На 1 января 1998 г. в районе имелись четыре совхоза, 13 производственных сельскохозяйственных кооперативов, одно коллективное предприятие, 151 АПХ. Земли сельхозпредприятий занимали 68 % от всей площади сельхозугодий района.

После 2005 г. изменение структуры земельного фонда стабилизировалось. В 2013 г. незначительные изменения в категории земель сельхозназначения произошли за счет перевода их в земли промышленности и иного специального назначения для размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи.

Наибольшую площадь в земельном фонде района занимают леса. Лесоустроительным предприятием является Шагонарский лесхоз, где с 1984 по 2005 гг. проводились лесоустроительные работы. В соответствии с приказами Рослесхоза от 27 июня 2007 г. № 289 из лесов, находящихся в ведении Агентства лесного хозяйства Республики Тыва, организовано 10 лесничеств, среди них имеется и Шагонарское. Площадь лесничества в границах района составляет 220,7 тыс. га. Остальная часть лесов находится в пределах других муниципальных районов. По целевому назначению леса распределены как защитные, в том числе, зеленая зона, ценные (расположенные в пустынных, полупустынных, лесостепных, лесотундровых зонах, степях, горах), эксплуатационные и резервные леса.

Отмечается, что в последнее время земли лесного фонда, наоборот, начали уменьшаться, поскольку перестали высаживать деревья, населенные пункты расширяют свои земли за счет земель лесного фонда.

Кроме того, в последние годы наблюдается увеличение количества лесных пожаров.

Земли промышленности и транспорта включают автодороги между сумонами, федеральную автотрассу и земли промышленности.

Кроме того, 2,6 % от общей площади района занимают земли водного фонда. Наибольший удельный вес занимает водохранилище Саяно-Шушенской ГЭС. Под р. Енисей на территории района находится площадь 2353 га. При затоплении Саяно-Шушенским водохранилищем земель до проектной отметки на протяжении нескольких лет стало наблюдаться подтопление сенокосов, принадлежащих г. Шагонар, а при постоянном переувлажнении начинается процесс заболачивания сенокосов. Почвенный покров территорий, прилегающих к водохранилищу, подвержен нарушениям в средней и сильной степени. В растительном покрове произошли изменения в связи с затоплением некоторых степных, луговых и лугово-болотных экосистем и замещением степных экосистем луговыми, луговых — заболоченными участками, что привело к выраженной мезофитизации растительности. Плодородные угодья ушли под воду, остались их незначительные участки [6].

Вывод. Анализ распределения земельного фонда Улуг-Хемского района позволяет отметить, что в целом, структура земельного фонда района, начиная с 1990 г., претерпела значительные трансформации, связанные с социально-экономическими изменениями как внутри района, так и в республике. Скачки середины 1990-х—начала 2000-х гг., как и во всей республике, обусловлены экономическим кризисом в РФ, земельными реформами и переходом к рыночным отношениям. В начале 2000-х гг. значительные площади земель вовлекались в гражданский оборот, а также продолжались процессы изменения границ населенных пунктов. В настоящее время динамика земельного фонда имеет более стабильный характер и основное назначение района — это производство сельскохозяйственной продукции.

Список литературы

1. Андрейчик М. Ф., Чульдун А. Ф. Изменение климата в Улуг-Хемской котловине Тувинской горной области // Вестник Красноярского государственного аграрного университета. 2013. № 8. С. 94–96.
2. Дамдын О. С. Изменения земельного фонда Республики Тыва в период с 1985 по 2010 гг. // Управление ресурсным потенциалом регионов на базе геоинформационных технологий: сб. ст. Кызыл: ТувИКО-ПР СО РАН, 2010. С. 29–31.
3. Дамдын О. С. Территориальное землеустройство // Молодой ученый. 2011. Т. 1. № 5. С. 172–174.
4. Дубовик Д. С. Динамика экосистем Улуг-Хемской котловины Республики Тыва по данным дистанционного зондирования // Интерэкспо Гео-Сибирь. 2012. Т. 2. № 3. С. 56–60.
5. История Тувинской Народной Республики в архивных документах 1921–1944 гг. Новосибирск: Сибирское кн. изд-во, 2011. 312 с.
6. Самбуу А. Д., Кальная О. И., Аюнова О. Д., Доможакова Е. А., Забелин В. И., Арчимаева Т. П. Экологический мониторинг Саяно-Шушенского водохранилища в степной зоне Тувы // Современные проблемы науки и образования. 2012. № 1 [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.science-education.ru> (дата обращения: 10.11.2016).

References

1. Andreychik M. F., Chuldum A. F. *Vestnik Krasnoyarskogo gosudarstvennogo agrarnogo universiteta* (Bulletin of the Krasnoyarsk State Agrarian University), 2013, no. 8, pp. 94–96.
2. Damdyn O.S. *Upravlenie resursnym potentsialom regionov na baze geoinformatsionnyh tehnologiy* (Managing the resource potential of the regions on the basis of geo-information technologies): Coll. Art. Kyzyl: TuvIKOPR SB RAS, 2010, pp. 29–31.
3. Damdyn O. S. *Molodoy ucheny* (Young scientist), 2011, vol. 1, no. 5, pp. 172–174.
4. Dubovik D. S. *Interyekspo Geo-Sibir* (Interexpo Geo-Siberia), 2012, vol. 2, no. 3, pp. 56–60.
5. *Istoriya Tivinskoy Narodnoy Respubliki v arhivnyh dokumentah 1921–1944 gg.* [The history of Tuva People's Republic in archival documents of 1921–1944 years]. Novosibirsk: Siberian Publishing House, 2011. 312 p.
6. Sambuu A. D., Kalnaya O. I., Ayunova O. D., Domozhakova E. A., Zabelin V. I., Archimaeva T. P. *Sovremennye problemy nauki i obrazovaniya* (Modern problems of science and education), 2012, no. 1 Available at: <http://www.science-education.ru> (accessed 01.11.2016).

Коротко об авторах

Кужугет Саяна Кодур-ооловна, канд. геогр. наук, доцент кафедры «География и туризм», Тувинский государственный университет, г. Кызыл, Россия. Область научных интересов: ландшафты, геоэкология ландшафтов, природопользование, природные ресурсы
ksayana@mail.ru

Монгуш Сайлык Сылдыс-ооловна, аспирант, Бурятский государственный университет, г. Улан-Удэ, Россия. Область научных интересов: природопользование, природные ресурсы, землепользование
egfkeggis@tuvsu.ru

Briefly about the authors

Sayana Kuzhuget, candidate of geographical sciences, associate professor, Geography and Tourism department, Tuva State University, Kyzyl, Russia. Sphere of scientific interests: landscapes, geocology of landscapes, nature and natural resources

Saylyk Mongush, postgraduate student, Buryat State University, Ulan-Ude, Russia. Sphere of scientific interests: environmental management, natural resources, land use

Образец цитирования

Кужугет С. К., Монгуш С. С. Структура земельного фонда центрального макрорайона Тывы в постсоветское время (на примере Улуг-Хемского района) // Вестн. Забайкал. гос. ун-та. 2017. Т. 23. № 1. С. 11–17.

DOI: 10.21209/2227-9245-2017-23-1-11-17

Kuzhuget S. K., Mongush S. S. Structure of the land fund of the central macro-region of Tuva in the post-Soviet period (on the example of Ulug-Khem district) // Transbaikal State University Journal, 2017, vol. 23, no. 1, pp. 11–17.

Дата поступления статьи: 28.11.2016 г.
Дата опубликования статьи: 31.01.2017 г.